



# Торгівля органічною продукцією – Захист чесності органічного виробництва

Служба маркетингу сільськогосподарської продукції Департаменту сільського господарства США

Національна органічна програма  
Майлз МакЕвой, Заступник голови





## Частина 1 –

- Глобальна система контролю в органічному виробництві
- Національна органічна програма Департаменту сільського господарства США та нагляд в сфері органічної торгівлі
- Фальсифіковане органічне зерно
- Вжиті заходи



- Розширення органічної торгівлі
- Органічний ринок США та ЄС складає понад \$90 мільярдів
- Багато урядів запровадили органічні стандарти та системи контролю
- Продовжують виявляти підробні сертифікати
- Ймовірні порушення у інших країнах можуть бути комплексними і їх важко розслідувати та забезпечувати виконання вимог законодавства

# Глобальні системи контролю в галузі органічного виробництва



1. Органічні стандарти
2. Сертифікаційні органи перевіряють, щоб органічні фермери та оператори дотримувалися органічних стандартів
3. Акредитаційні органи перевіряють, щоб сертифікаційні органи проводили ретельні та повні перевірки, мали кваліфікований персонал та дотримувалися всіх аспектів своїх обов'язків як сертифікаційних органів
4. Забезпечення виконання
  - Сертифікаційні органи забезпечують виконання стандартів в рамках своїх повноважень (повідомлення про недотримання стандартів, Повідомлення про призупинення/відкликання діяльності)
  - Компетентні органи (органи влади) забезпечують нагляд та виконання.

# Сертифікаційні органи є ключовими для контролю в галузі органічного виробництва



**Що вони роблять:**



Забезпечують дотримання існуючих норм

# Акредитація



- Сертифікаційні органи органічного виробництва дотримуються суворих та публічних акредитаційних вимог.
- Національна органічна програма Департаменту сільського господарства США проводить аудити своїх сертифікаційних органів по всьому світу два рази кожні 5 років та щорічно переглядає практики управління.
  - Оцінює ефективність системи контролю в галузі органічного виробництва
  - Процес аудиту по-суті сфокусований на сферах ризику
  - Включає в себе спостереження за інспекціями, що проводять сертифікаційні органи
  - Аудити відповідності проводяться при потребі

# Забезпечення виконання



- Сертифікаційні органи видають акти про невідповідність, призупинення та відкликання
- Компетентні органи влади можуть призупинити або відкликати акредитацію сертифікаційних органів
- Компетентні органи влади можуть призупинити, відкликати та оштрафувати операції, які порушують органічні стандарти
- Деякі компетентні органи влади мають повноваження зупиняти продаж

# Національна органічна програма Департаменту сільського господарства США (NOP)



- **Місія:**  
Забезпечити чесність органічних продуктів, сертифікованих за NOP, по всьому світу
- **Бачення:**  
Чесність органічного виробництва від ферми до столу,  
Споживачі довіряють органічному маркуванню
- **Ключова роль:**  
Впроваджувати Закон про органічне виробництво продуктів харчування та органічних регламентів Департаменту сільського господарства США



# Декілька фактів про NOP



## Огляд відповідальності:

- 80 акредитованих за NOP сертифікаційних органів у всьому світі
- 38 000+ сертифікованих органічних операторів у понад 120 країнах
  - 25,000+ у США
- Понад \$47 мільярдів товарообіг органічних продуктів в США

## • **Персонал:**

- 35 працівників у трьох підрозділах та офісі заступника голови
- Переважно працюють на постійній основі у Вашингтоні, ОК

## • **Бюджет:**

ф.р. 2012: \$6,919 мільйонів

ф.р. 2013: \$6,369 мільйонів

ф.р. 2014, 2015 до 2017: \$9 мільйонів

# Чим займається Програма?



- Розвиває та підтримує стандарти органічного виробництва
- Акредитує та наглядає та сертифікаційними органами-третіми сторонами, які здійснюють перевірку, інспектують та затверджують органічних виробників та переробників
- Впроваджує міжнародні угоди з торгівлі органічними товарами
- Розслідує скарги про порушення (наприклад, несертифіковані фермери продають харчові продукти як органічні, продаж традиційних продуктів як органічних)
- Підтримує роботу Ради з національних органічних стандартів



## Три варіанти

- Сертифікація USDA – напряду а сертифікаційним органом, акредитованим AMS
- Угоди про еквівалентність – Імпортний сертифікат NOP або атестація (Канада)
- Угоди про визнання - Нова Зеландія, Індія, Ізраїль

# Важливість чесності органічного виробництва



- Органічне виробництво від ферми до ринку є ключем до
  - захисту фермерів та переробників,
  - забезпечення впевненості споживача у органічному маркуванні
- Органічні регламенти Департаменту сільського господарства США вимагають, щоб переробники органічної продукції дотримувалися вимог
  - Аудиторські відстеження, перевірка постачання органічної продукції
- Покарання за недотримання включають втрату сертифікації, можливості продавати органічні продукти та адміністративні санкції

# Занепокоєння, які стосуються постачання органічної продукції зі Східної Європи



У 2016 AMS отримало звіти щодо торгівлі органічною продукцією і Закордонної сільськогосподарської служби Департаменту сільського господарства США

- Імпорт органічного зерна з Туреччини перевищують органічне виробництво у Туреччині
- Занепокоєння стосовно фальсифікованих органічних сертифікатів

У ході розслідування було виявлено сфальсифіковані документи та неорганічні продукти, які подавалися як органічні

- Комплексний ланцюг постачання, було залучено багато країн, операторів, сертифікаційних органів



2016 – Звіти від Закордонної сільськогосподарської служби Департаменту сільського господарства США (FAS), OFARM, OTA, інших служб

- Імпорт органічної кукурудзи з Туреччини перевищує її виробництво у Туреччині
- Суттєве збільшення кількості органічної кукурудзи та сої, які експортувалися з Туреччини
- Занепокоєння щодо фальшивих органічних сертифікатів

# Дії AMS та сертифікаційного органу



- Наприкінці 2016 - AMS дало вказівку сертифікаційним органам, що працюють у Східній Європі та Туреччині:
  - Провести позапланові перевірки, додаткові аудити матеріальних балансів, перевірити аудиторські відстеження
  - Зразок та перевірка кожної поставки органічної кукурудзи у США
- Квітень 2017 – AMS видає пропозицію про відкликання, повідомляє американських імпортерів про неорганічний статус деяких імпортованих партій
- Червень 2017 – анулюється сертифікація Beyaz Agro

# Дії AMS та сертифікаційного органу



- Липень 2017 – Control Union призупиняє ліцензію Aram Foods
- Липень 2017 - AMS змінює директиву щодо сертифікаційних органів
  - Обмежує країни до Туреччини, Росії, Казахстану, України, Молдови та Румунії
  - Поширює директиву на сою, пшеницю, зрілу їстівну квасолю, льон та соняшникову макуху
- Липень 2017 - Рішенням адміністратора щодо Nakan Organics DMCC (Дубаї) відхилено апеляцію на пропоноване відкликання сертифікату
- Серпень 2017 - AMS дає вказівку сертифікаційним органам у США провести додатковий нагляд за імпортованими органічними продуктами з цих країн



# Інструкції щодо імпорту



- Імпорттери та експорттери повинні вести аудиторський облік, записи з метою перевірки, що продукти відповідають органічним стандартам
- Інспекції на місцях повинні включати в себе неорганічні частини підприємств, в тому числі документацію
- Сертифікаційні органи повинні проводити ретельні аудити матеріальних балансів та відстежувати продукти до їх походження.
- Сертифікаційні органи повинні робити перехресну перевірку документації



# Торгівля органічною продукцією – Захист чесності

## органічного виробництва

Служба маркетингу сільськогосподарської продукції (AMS) Департаменту сільського господарства США

Національна органічна програма  
Майлз МакЕвой, Заступник голови





## Частина 2

- 10 Пунктів, які стосуються чесності органічного виробництва
- Рівнозначність та забезпечення виконання
- Інструкції щодо імпорту
  - Відповідальність торгівлі
  - Відповідальність сертифікаційних органів
- Слабкі сторони системи
- Посилення системи



# 10 Пунктів, які стосуються чесності органічного виробництва

1. Чіткі стандарти, яких можна змусити дотримуватися
2. Комунікація
3. Прозорість
4. Сертифікація
5. Скарги
6. Покарання
7. Нагляд за ринком
8. Неоголошені інспекції
9. Періодична перевірка на залишки заборонених речовин
10. Безперервне покращення

# Імпорт органічної продукції у США

## Три варіанти

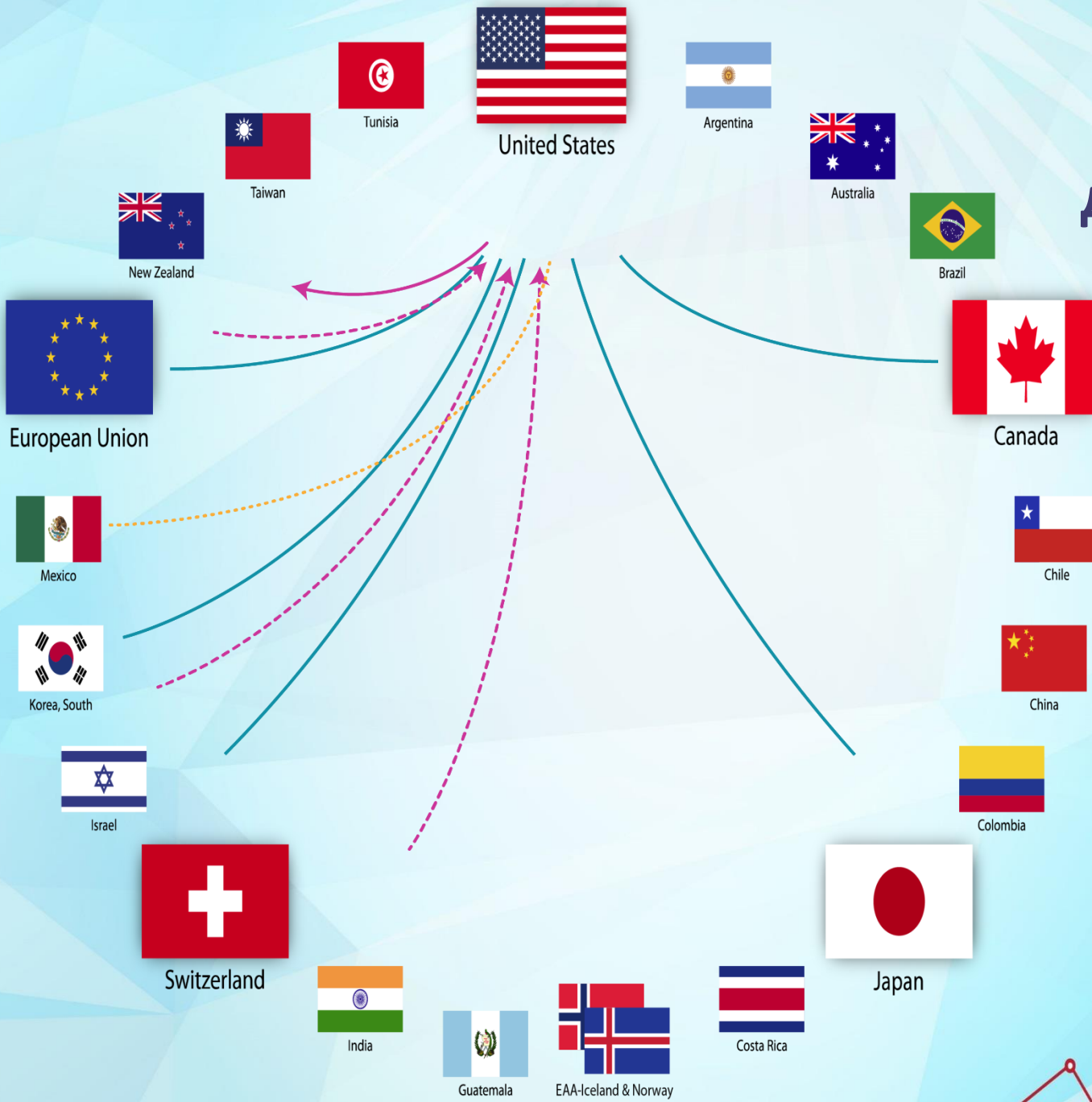
- Сертифікація USDA – напряму а сертифікаційним органом, акредитованим AMS
- Угоди про еквівалентність – Імпортний сертифікат NOP або атестація (Канада)
- Угоди про визнання - Нова Зеландія, Індія, Ізраїль

# Органічні домовленості США

5 ДВОСТОРОННІХ ДОМОВЛЕНОСТЕЙ

4 ОДНОСТОРОННІ ДОМОВЛЕНОСТІ

1 ПЕРСПЕКТИВНА ДОМОВЛЕНІСТЬ



**ПОЯСНЕННЯ**

- Bilateral Arrangement
- Unilateral Arrangement
- U.S. Recognition
- Prospective Arrangement

Exporting Beneficiary Country Importing Grantor Country







- Стратегія для посилення дотримання стандартів та правозастосування
- Сертифікати на імпорт – рекомендації CODEX
- Комітет з дотримання органічних стандартів США-Мексика
  - Відстеження скарг
  - Моніторинг трендів щодо невідповідності
  - Тренінги для сертифікаційних органів
  - Нагляд за ринком, перевірка на залишки заборонених речовин
  - Підтримка сертифікаційних органів, які працюють у сферах підвищеного ризику

# Вимоги до сертифікації

- Оператори повинні відповідати трьом критеріям
  - План органічної системи - повний та стосується усіх органічних вимог, включаючи систему для перевірки імпорту органічної продукції
  - Ведення документації - належне для перевірки дотримання стандартів
  - Інспекції на місцях - повинні давати доступ до неорганічних підрозділів, включаючи документацію





- Проводити щорічні інспекції
- Відбирати зразки та проводити їх аналіз
- Перевіряти діяльність оператора для перевірки того, що він веде належні записи для імпорту та експорту
- Підтверджувати, що оператор дотримався чесності органічного виробництва

# План органічної системи

- Оператори, які імпортують чи експортують органічну продукцію
  - Ведуть перелік кожного продукту та джерела його походження
  - Система ведення документації, яка є адекватною для того, щоб повністю продемонструвати дотримання стандартів
  - Процедури для перевірки того, що імпортовані органічні продукти відповідають органічним регламентам Департаменту сільського господарства США
  - Процедури для запобігання змішуванню з традиційними культурами, контакту з забороненими речовинами, очищення контейнерів

# План органічної системи

- Відповідальність сертифікаційного органу
  - Визначати, чи оператор імпортує органічну продукцію
  - Чи система ведення документації є адекватною для того, щоб повністю продемонструвати відповідність стандартам?
  - Чи є процедури для перевірки того, що імпортовані органічні продукти відповідають органічним регламентам Департаменту сільського господарства США?

# Записи аудиторських відстежень

- Записи повинні цілком виявляти усю діяльність та операції у достатніх деталях для того, щоб їх можна було одразу зрозуміти та перевірити – 205.103
- Сертифікаційні органи відповідальні за перевірку того, що у оператора впроваджено ефективну систему ведення записів
  - Відповідати регламентам Департаменту сільського господарства США
  - Відповідати будь-яким вимогам за угодами про рівнозначність
  - Забезпечувати повне аудиторське відстеження до останнього сертифікованого оператора для перевірки чесності органічного виробництва

# Інспекція

- Повний доступ до виробництва та записів - як органічної, так і неорганічної діяльності
- План органічної системи є актуальним та точним
- Належна документація для імпортованої продукції, яка дозволяє перевірити статус імпортованих продуктів
- Перевірка статусу сертифікаційного органу, який видав документацію на імпортовану продукцію.
- Перевірка заходів з боку оператора для збереження чесності органічного виробництва у ланцюжку поставки, особливо що стосується фумігації та опромінення

# Інструкції щодо обробки

- Розділ 7 Збірки нормативних актів відомств США 205.307(a)(3) дозволяє, щоб оператори включили «особливі інструкції щодо поводження при транспортуванні, для забезпечення чесності органічного виробництва» на нероздрібному маркуванні.
- NOP рекомендує, щоб оператори-експортери включили таке твердження: «Органічний продукт, не піддавати фумігації і не опромінювати» на вантажному маркуванні та іншій імпорتنій документації, де інструкції можуть бути прочитані урядовими посадовцями
- Може потребуватися обробка - якщо продукт обробляється, його не можна продавати, маркувати чи представляти як органічний

# Сертифікація - від ферми до ринку

- Інспектуються усі **поля та місця, де відбувається післяврожайна обробка**
- Аудити матеріальних балансів
- Усі сертифіковані оператори, окрім тих, які виключені з сертифікації
  - Оператори, які займаються переупакуванням чи фізичним переміщенням продукції з одного контейнера у інший, повинні бути сертифіковані (наприклад, транспортування від залізничного вагону до вантажного відділення на кораблі)
  - Виключення: Імпортери, брокери, закритий **транспорт**

# Записи про несертифіковані операції

Хто веде записи про органічні продукти, якщо постачальник несертифікований?

- Якщо постачальник несертифікований, **записи повинні вестися сертифікованими сторонами.**

Сертифікований оператор відповідає за продукцію (продавець чи покупець)

- Записи повинні містити достатньо деталей
- Повинні забезпечувати простежуваність, продемонструвати весь аудиторський слід,
- Документувати заходи з попередження забруднення та змішування з традиційними культурами
- Записи повинні бути доступні для перевірки.



## Чи повинна така операція сертифікуватися?

Операції можуть бути «виключені» з сертифікації лише у випадку продажу маркованих органічних продуктів:

- Запакованих та закритих у контейнері
- Що залишаються у тому ж пакуванні чи контейнері
- Якщо немає переробки продукту
- Якщо немає маркування продукту



Органічний рис опт

*Сертифікація*  
→  
*вимагається*



Органічний рис роздріб

# Вимоги до сертифікованих операторів

- Сертифіковані оператори **НЕ МОЖУТЬ** приймати органічні продукти без перевірки джерела походження та сертифікації продукту
  - Особливо важливо при отриманні продуктів від несертифікованих операторів
- Сертифіковані оператори **ПОВИННІ** чітко ідентифікувати органічні продукти у документації
  - Приклад: документи про отримання, інвентарні записи, декларації, товарно-транспортні накладні, заявки на закупівлю

# Занепокоєння

- Інспекції, які не є достатньо ретельними
- Оператори, які тиснуть на інспекторів, щоб скоротити час перевірки
- Оператори не дають доступу до неорганічного виробництва
- Операції часто змінюють сертифікаційні органи
- Несвоєчасне забезпечення виконання
- Дозвіл не сертифікувати операторів, які переміщують продукти з одного контейнера у інший (наприклад, переміщення з вагонів у корабельні контейнери, переміщення з відсіків баржі у корабельні відсіки),
- Сертифікаційні органи, які скаржаться, що іншим сертифікуючим органам легше, не настільки ретельні

Інспектори проводять аудити, які дозволяють відстежити походження продукції та аудити матеріальних балансів для того, щоб перевірити простежуваність та вимоги до ведення документації.

NOP відмітила слабкі сторони у цій вимозі -

- Мінімальні аудити матеріальних балансів
- Інспекційні звіти без опису чи деталей того, як інспектор провів аудит матеріальних балансів

# Кращі практики

- Транзакційні сертифікати, які є ретельно перевірені до видачі
- Сертифікаційний орган веде поточний облік органічної продукції
- Відбір зразків та перевірка поставок
- Перехресна перевірка документів аудиту відстеження, особливо коди партії з фітосанітарних сертифікатів

# Посилення системи контролю

- Органічні оператори відповідають за перевірку органічних продуктів, які вони закупають/отримують
- Технологія Blockchain
- Засвідчення справжності сертифікатів
- Стандартизовані сертифікати та записи
- Покращення кваліфікації та знань інспекторів органічного виробництва
- Достатні ресурси (людські та фінансові) для того, щоб сертифікаційні органи та компетентні органи влади проводили нагляд за торгівлею органічною продукцією

- **База даних з чесності органічного виробництва:**  
<https://organic.ams.usda.gov/Integrity/>
- **Вимоги, посібник та тренінги NOP:**  
<https://www.ams.usda.gov/about-ams/programs-offices/national-organic-program>
- **Вимоги Служби контролю здоров'я тварин і рослин (APHIS) щодо імпорту фруктів та овочів (FAVIR)**  
<https://www.aphis.usda.gov/favir/>



# Дякую за увагу



[www.ams.usda.gov/nop](http://www.ams.usda.gov/nop)